

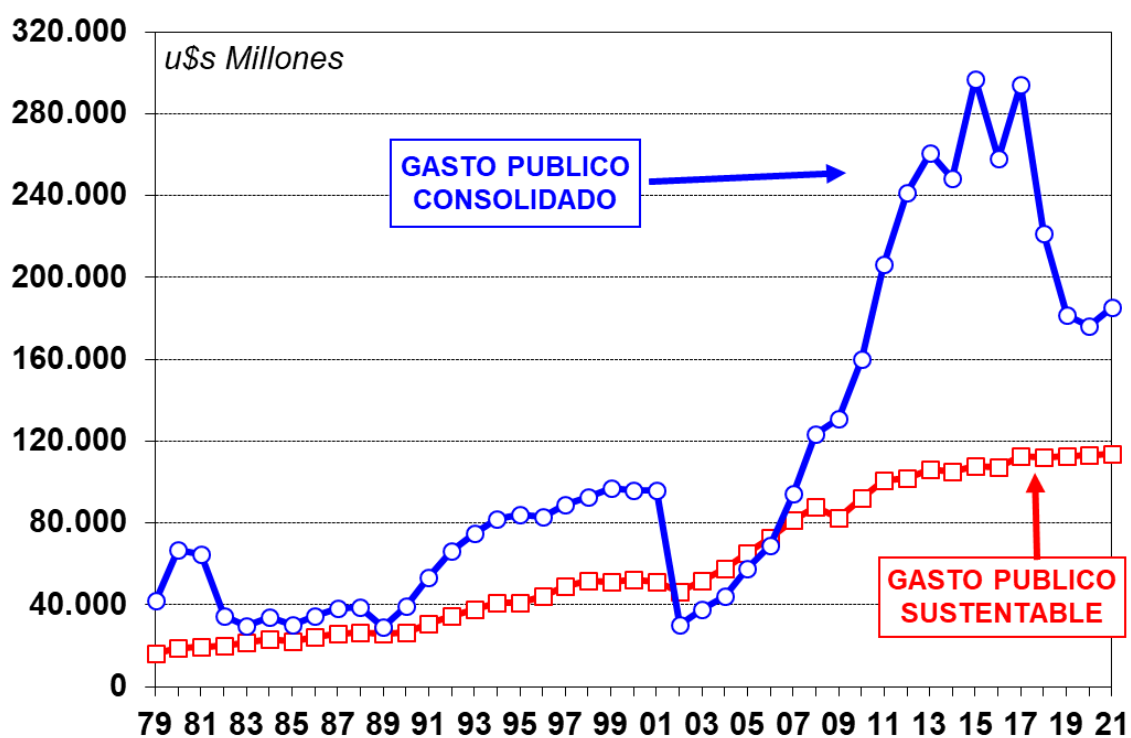
El Gasto Público Consolidado Sustentable de la Argentina

por Orlando Ferreres

¿Qué es el gasto público consolidado sustentable? Es el gasto del estado consolidado de Nación, provincias y municipios, sumadas y restadas las transferencias interjurisdiccionales. Lo que nos permite ver el gasto fiscal consolidado del país:

GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO

(Nación + Provincias + Municipios + Fondos Fiduciarios + Cupón PBI)



FUENTE: NyS en base a OJF y Mecon

Para poder decir si es alto o bajo se hizo un cálculo estimativo entre diferentes economistas para el año 1983, primer año de la democracia reinstalada, y se comparó con el gasto público efectivo.

El gasto sustentable, expresado en dólares oficiales, llegó a los casi us\$ 23.000 millones para el año 1983 en tanto que el gasto efectivo, siguiendo la metodología descrita, era de unos us\$ 28.000 millones de dólares. Esto significaba que había que bajarlo en unos us\$ 5.000

millones entre Nación, provincias y municipios, para que fuera un gasto que pudiera mantenerse en el tiempo.

¿Cómo hacer para expresar en cada año el gasto público sustentable? En primer lugar, considerar el cálculo inicial del gasto público sustentable. Este podría crecer por el aumento del tamaño de la economía, medido por la variación del Producto Bruto Interno (PBI), pues si la economía tiene mayor tamaño o menor PBI puede aceptar un mayor o menor gasto público consolidado. Este es un primer problema, sobre todo considerando que suele haber transferencias del gasto entre las jurisdicciones y, por lo tanto, no solo hace falta considerar el presupuesto nacional, sino el de cada provincia y municipalidad. De lo contrario se corre el riesgo de cometer errores indeseados.

Un segundo problema a solucionar es la actualización en dólares de cada año del gasto fiscal consolidado efectivo o sustentable. Para ello utilizamos el índice de inflación del dólar, considerando la inflación minorista de Estados Unidos. Con este cálculo obtenemos el dato que corresponde a cada ejercicio del gasto fiscal consolidado.

Con estos dos elementos podemos observar para cada año el gasto fiscal efectivo consolidado y el correspondiente gasto fiscal sustentable, tal como puede apreciarse en el gráfico.

Tal como ocurrió en 1989, cuando fui vice Ministro de Economía de la Nación, y después, al finalizar la convertibilidad, convergieron el gasto fiscal efectivo y el sustentable, e incluso en esta segunda etapa del Frente para la Victoria, el gasto efectivo fue menor que el sustentable, además de registrarse superávit fiscal financiero y primario y también superávit comercial externo. Es decir, los famosos superávits gemelos, tan necesarios para la economía argentina.

Durante la convertibilidad se fue notando un incremento del gasto fiscal efectivo -que fue bastante mayor que el sustentable- y también después de la gestión de Carlos Kirchner, que en lo económico fue buena. Pero con Cristina Kirchner y después con Mauricio Macri y Alberto Fernández el gasto público consolidado efectivo llegó a cifras verdaderamente insostenibles de casi us\$ 300.000 millones. Por la devaluación y cierto recorte del gasto éste disminuyó algo en los últimos años, pero aún sigue siendo muy alto.

Con Mauricio Macri bajó a us\$ 175.000 millones contra un gasto público sustentable que no llegaba a us\$ 120.000 millones; o sea que tenía que reducirse en us\$ 55.000 millones, lo que parecía imposible. Ese gasto bajó algo en 2020 y volvió a incrementarse levemente en 2021, extrapolando las cifras para el año de acuerdo a la versión más probable de la economía. Para este año 2021 nos encontramos frente a un gasto público consolidado de us\$ 180.000 millones, con un gasto consolidado posible de algo menos de us\$ 120.000 millones. Por eso es que la economía no puede funcionar adecuadamente y se requiere una licuación mayor del gasto público.

Sería muy bueno que esta reducción fuera efectiva por disminución de los gastos y no por mera corrección del valor externo de la moneda, pues esto podría llevar a excesos del gasto como pasó con C. Kirchner, M. Macri y A. Fernández. Se requiere una reducción importante del gasto público consolidado efectivo del país para que éste pueda ser viable.

Por eso es que recomendamos hacer un plan estratégico para los próximos años que contemple las distintas variables de la economía y las relaciones de precios relativos, incluidos los precios más controlados como el gas y la energía eléctrica, el tipo de cambio y la inflación, entre otras variables. Sin este plan estratégico es difícil lograr un remedio eficaz y duradero para nuestra economía.